

РЕЗОЛЮЦИЯ XV Гражданского форума Ярославской области

г.Ярославль

20 июня 2017 года

В целях выполнения задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации В.В.ПУТИНА Федеральному Собранию Российской Федерации, заслушав и обсудив выступления участников на дискуссионных площадках, участники Форума отмечают, что проводимые в настоящее время преобразования в сфере поддержки некоммерческого сектора направлены на формирование нового характера взаимоотношений некоммерческих организаций и государства.

Государство приглашает некоммерческий сектор к равноправному участию в оказании общественно значимых услуг наравне с государственными учреждениями. Для этого в обществе сложились необходимые предпосылки. Гражданское общество стало более активным, некоммерческие организации накопили опыт, стали обладать достаточными профессиональными знаниями, возможностями.

Гражданская активность – один из признаков, предпосылка и фундаментальная основа развития гражданского общества. В этих условиях государство создает максимально комфортные условия для развития гражданской активности и работы некоммерческих организаций. Первые лица страны и руководители регионов принимают активное участие в диалоге с представителями общественных, волонтерских и добровольческих объединений. На государственном и региональном уровнях инициативным гражданам и некоммерческим организациям предоставляется различного вида поддержка, совершенствуется нормативно-правовая база.

Повышение уровня гражданской активности населения и повышение роли некоммерческих организаций в социальной сфере – это два важных вектора, на которые нацелена государственная политика. Успешное решение социальных проблем возможно лишь при грамотном выстраивании механизмов межсекторного диалога власти и общества. Межсекторный диалог также является основой развития гражданского общества.

Во многом благодаря некоммерческим организациям удается удерживать интерес жителей Ярославской области к общественной жизни и проблемам муниципальных образований. Активное сотрудничество органов власти и общественных организаций помогло многим жителям Ярославской области преодолеть трудную жизненную ситуацию, в которой они оказались.

В связи с этим участники Форума полагают необходимым обеспечить реализацию мер, направленных на:

- развитие инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) и гражданских активистов, реализуемых ими социально значимых проектов;

- развитие новых форм и институтов поддержки СО НКО и гражданских активистов;
- поддержку и тиражирование успешных практик организации и реализации социально значимых проектов;
- стимулирование развития материально-технической базы СО НКО, в том числе с целью повышения качества оказания услуг населению в социальной сфере;
- расширение спектра услуг, оказываемых НКО населению в социальной сфере;
- повышение квалификации сотрудников НКО и гражданских активистов;
- повышение активности деятельности НКО в муниципальных образованиях по решению социально значимых проблем сельских территорий;
- повышение эффективности взаимодействия органов власти с НКО и гражданскими активистами по решению социально значимых проблем региона.

Для реализации вышеизложенных приоритетов участники Форума РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать:

Министерству экономического развития Российской Федерации:

- в целях формирования в субъектах Российской Федерации инфраструктуры поддержки СО НКО рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в федеральный закон от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусматривающих определение понятия «инфраструктура поддержки СО НКО», «ресурсный центр», статуса ресурсного центра, направлений его обязательной деятельности, в том числе по подготовке кадров НКО в сфере социального проектирования и межсекторного взаимодействия с выдачей сертификатов повышения квалификации, ответственности за качество работы;
- проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части создания механизма взаимодействия многофункциональных центров и СО НКО;
- проработать вопрос о внесении изменений в законодательство в части предоставления СО НКО преимущественного права выкупа арендуемого ими имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, в порядке, аналогичном предусмотренному для субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральным законом от 22 июля 2008 года №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- разработать методические рекомендации о реализации механизмов поддержки СО НКО в форме обеспечения предоставления им займов, кредитов и поручительств на льготной основе на базе уже существующей инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включая гарантийные фонды и микрофинансовые организации;
- ускорить внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 года №1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания», расширив формулировку услуги, указанной в пункте 15 (услуги в сфере дополнительного

образования сотрудников и добровольцев СО НКО, направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями), путем дополнения ее видами поддержки НКО, не требующими лицензирования, которые на практике оказывают ресурсные центры в регионах «Услуги в сфере дополнительного образования, просвещения сотрудников и добровольцев СО НКО, оказание организационной, методической, консультационной, информационной, финансовой и иной поддержки некоммерческим организациям, направленной на повышение качества предоставления услуг такими организациями»;

- предусмотреть возможность государственной поддержки гражданских инициатив на местах через развитие института социального предпринимательства.

Совместно с Министерством финансов Российской Федерации:

- обеспечить внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, устанавливающих возможность применения налоговой ставки 0% по налогу на прибыль организаций в отношении юридических лиц, совокупный объем доходов которых от предоставления социальных, медицинских и образовательных услуг составляет не менее 90% от общего объема их доходов;
- обеспечить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона об изменениях в Налоговый кодекс Российской Федерации, устанавливающих особый порядок получения сумм возврата налога некоммерческой организации при получении социального налогового вычета физическим лицом, перечислившим пожертвования в пользу этой некоммерческой организации;
- обеспечить внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизма налогообложения физических лиц, предполагающих исключения из налогооблагаемой базы доходов добровольцев, полученных от организации в натуральной форме за наем жилого помещения, на проезд к месту осуществления благотворительной деятельности и обратно, на питание, на оплату средств индивидуальной защиты, на униформу, на уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование, связанное с рисками для здоровья добровольцев;
- обеспечить внесение в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации изменений, предусматривающих предоставление плательщикам налога на прибыль организаций права уменьшить полученную в текущем налоговом периоде налогооблагаемую прибыль на сумму денежных средств, перечисленных налогоплательщиком некоммерческим организациям в виде пожертвований, в пределах действующего лимита расходов на иные виды рекламы, установленного абзацем пятым пункта 4 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации (одного процента выручки от реализации);
- обеспечить внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на распространение на некоммерческие организации, соответствующие критериям в отношении численности, учредительства и размера выручки, установленных в отношении микроорганизаций, малого и среднего предпринимательства, особенностей регулирования хозяйственной деятельности таких организаций, включая ограничение количества проводимых контрольных и надзорных мероприятий, иных установленных льгот и преференций, как в отношении действующих, так и вновь принимаемых регулятивных норм;

- расширять практику государственной финансовой поддержки социальных проектов гражданских активистов и их объединений без образования юридического лица;
- стимулировать развитие муниципальных программ поддержки СО НКО через конкурсные механизмы регионального и федерального софинансирования.

Совместно с Министерством юстиции Российской Федерации:

- обеспечить внесение в законодательство изменений, направленных на защиту наименования некоммерческой организации от неправомерного использования;
- обеспечить внесение в законодательство изменений, обеспечивающих предоставление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации права давать заключение о качестве оказания услуг СО НКО – потенциальным исполнителям общественно полезных услуг (далее – ИОПУ);
- разработать перечень конкретных документов, необходимых для подтверждения качества предоставляемых услуг для получения заключения от профильного министерства для вхождения в реестр ИОПУ;
- проработать вопрос о критериях оценки качества оказания общественно-полезных услуг в целях упрощения процедуры вхождения СО НКО на рынок предоставления общественно-полезных услуг;
- проработать правовые механизмы совместного с СО НКО использования государственных и муниципальных имущественных комплексов;
- обеспечить организацию открытого доступа в сети Интернет к содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц уставам некоммерческих организаций, представленным при государственной регистрации в форме электронных документов;
- рассмотреть вопрос об обеспечении специального правового регулирования территориального общественного самоуправления, исходя из его целей, специфики и особой социальной природы, включая закрепление в законодательстве отдельной организационно-правовой формы некоммерческой организации, в которой создается ТОС;
- рассмотреть вопрос об установлении возможности отнесения ТОС к числу СО НКО, которым может оказываться поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Совместно с Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством спорта Российской Федерации, Министерством культуры Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации:

- провести анализ принятых нормативных актов и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации на предмет:
- использования успешных практик доступа НКО к предоставлению услуг в социальной сфере;
- устранения барьеров для участия СО НКО в предоставлении услуг в социальной сфере, включая в том числе, требования к отчетности;
- сопровождения СО НКО сотрудниками органов государственной и муниципальной власти при вхождении их на рынок социальных услуг;

- внедрения инновационных услуг в социальной сфере и технологий их предоставления;
- стимулировать вовлечение граждан в процесс принятия решений по вопросам местного значения посредством развития механизмов инициативного бюджетирования.

Министерству труда и социальной защиты населения Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации, Министерству спорта Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в соответствии с компетенцией:

- обеспечить рассмотрение поданных заявлений СО НКО о выдаче заключения о соответствии качества оказываемых услуг установленным критериям, исключив требование предоставления документов, получаемых в порядке межведомственного информационного обмена;
- принять ведомственный нормативный акт, устанавливающий административную процедуру выдачи заключения о соответствии качества оказываемых СО НКО услуг установленным критериям, в котором, в том числе, определить:
 - подразделение, отвечающее за выдачу заключения и курирующего заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти;
 - исчерпывающий перечень документов, обосновывающих качество оказываемых услуг (далее – обосновывающие документы);
 - порядок и сроки представления заявления на выдачу заключения и обосновывающих документов;
- разработать методические разъяснения для СО НКО по подготовке заявления на выдачу заключения и разместить их в публичном доступе на интернет-сайте соответствующего федерального органа исполнительной власти;
- разработать методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по удовлетворению запросов СО НКО о выдаче обосновывающих документов (справки, акты, характеристики и пр.);
- считать достаточными для выдачи заключения о соответствии качества оказываемых услуг установленным критериям при отсутствии нарушений, указанных в перечне критериев оценки качества оказания общественно полезных услуг, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации №1096 справки о включении в реестр поставщиков социальных услуг в соответствии Федеральным законом №442-ФЗ и об отсутствии нарушений, выявленных вследствие контрольно-надзорных мероприятий, либо лицензии на подлежащие лицензированию виды деятельности, включенные в перечень общественно полезных услуг и об отсутствии нарушений, выявленных вследствие лицензионного контроля, либо справки, подтверждающей оказание организацией услуг, включенных в перечень общественно полезных в течение 5 последних лет за счет бюджетного финансирования.

Федеральной службе государственной статистики:

- обеспечить проведение сплошного статистического обследования СО НКО в 2018 году, пересмотр форм заполнения статистической отчетности СО НКО в сторону снижения нагрузки на СО НКО по их заполнению.

Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

- обеспечить информационное сопровождение деятельности СО НКО и освещение лучших практик взаимодействия СО НКО, волонтеров, социально ответственного бизнеса, гражданских активистов, их достижений, деятельности и проектов в средствах массовой информации.

2. Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- сохранить на региональном уровне объем финансирования программ поддержки СО НКО в 2017 – 2018 годах и последующих годах на уровне не ниже 2016 года;
- на региональном уровне создавать и развивать ресурсные центры СО НКО и центры инноваций социальной сферы как организации, образующие инфраструктуру поддержки социального предпринимательства и участие организаций негосударственного сектора экономики в оказании услуг в социальной сфере;
- рассмотреть возможность передачи отдельных форм поддержки НКО на региональном уровне в ресурсные центры на основании успешного опыта субъектов России;
- внедрить в процедуру конкурсного отбора проектов СО НКО на региональном уровне механизмы межведомственного электронного документооборота;
- выявить и снять барьеры на пути получения поддержки СО НКО на региональном уровне;
- разработать на региональном уровне меры поддержки для общественных организаций, имеющих правовой статус «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг»;
- рассмотреть возможность предоставления на региональном уровне площадок организаций социальной сферы региона СО НКО для осуществления общественно-полезных услуг;
- разработать на региональном уровне меры поддержки для общественных организаций, имеющих правовой статус «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг»;
- активизировать работу по реализации Комплексного плана региона по доступу НКО к бюджетным средствам, провести аудит реализации комплексного плана совместно с НКО региона;
- обеспечить на региональном уровне организацию своевременного предоставления СО НКО обосновывающих документов для выдачи заключения о соответствии качества оказываемых услуг установленным критериям;
- активизировать обучение гражданских активистов в муниципальных образованиях;
- создать механизмы продвижения успешных практик и инициатив, реализуемых на муниципальном уровне;
- стимулировать всероссийские и региональные общественные организации инициировать проекты и инициативы на сельских территориях;
- ввести ежегодный региональный конкурс журналистов на лучший материал по освещению социально значимых для региона проектов и программ;
- в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» развивать различные формы вовлечения граждан в принятие

решений в сфере благоустройства на всех этапах – на этапе выбора объекта благоустройства, проектирования работ, непосредственной реализации соответствующего проекта, общественного контроля за ходом и результатами реализации проекта;

- совершенствовать механизмы учета мнения граждан при разработке правил благоустройства территории поселения (городского округа) и при реализации мероприятий в соответствии с этими правилами;
- рекомендовать главам местных администраций включать представителей органов ТОС в общественные комиссии, формируемые для организации обсуждения проектов муниципальных программ, проведения оценки предложений заинтересованных лиц, осуществления контроля за реализацией программ после их утверждения в установленном порядке.

3. Рекомендовать Правительству Ярославской области:

- расширить перечень видов поддержки НКО, существующих в Ярославской области;
- подготовить методические материалы с целью распространения используемого опыта;
- разработать на уровне Ярославской области систему введения и тарификации новых (не закреплённых и не тарифицированных на данный момент в региональной нормативной базе) услуг СО НКО;
- упростить процедуру возмещения расходов СО НКО, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг Ярославской области, за оказанные услуги;
- предусмотреть в бюджете Ярославской области расходы на компенсацию услуг СО НКО, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг Ярославской области, за оказанные услуги;
- активизировать предоставление грантовой поддержки инициатив жителей сельской местности в рамках программы устойчивого развития сельских территорий в Ярославской области;
- разработать программу поддержки социального предпринимательства в Ярославской области;
- расширить содержание программы информационной поддержки СО НКО в Ярославской области путем включения в нее конкурса на освещение социальных проектов и программ, в том числе не зарегистрированных общественных объединений в региональных СМИ;
- поддержать создание Центра урбанистики на базе Ярославского госуниверситета им.П.Г.Демидова (опорный университет) как постоянно действующего института диалога субъектов городского развития, анализа, исследований и проектирования городской среды;
- создать постоянно работающую группу общественных экспертов по вопросам развития городской среды и продвижения социальных проектов и анонсирования ее работы через региональные СМИ и интернет-ресурсы, сайт Центра урбанистики.